



Conception des plans d'urbanisme

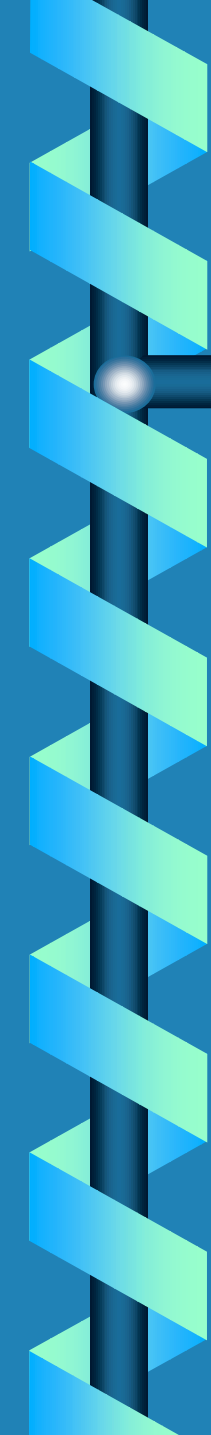
Grandes tendances

Pierre Blais
Jacques Boivin
28 février 2003



Grandes Tendances

- Développement durable
- Planification stratégique
- Politiques du temps
- *Collaborative planning*
- *Monitoring*
- Plan d'urbanisme du 21e siècle



Une planification du territoire et des actions d'urbanisme qui supporte le développement durable

- Une prise en considération plus systématique des trois grandes composantes du développement durable : l'économique, le social et l'environnemental
- Une préoccupation pour la durabilité mettant notamment l'accent, en milieu urbain, sur la revitalisation, le redéveloppement, la requalification.

Développement durable (suite)

Utilisation de concepts intégrateurs et mobilisateurs :

- *New urbanism* (« nouvel urbanisme »)
- *Smart Growth* (« urbanisation ingénieuse »)
- *Growth management* (« gestion de l'urbanisation »)
- *Sustainable communities* (« collectivités viables ») et « Agendas 21 locaux »



Développement durable (suite)

Utilisation de stratégies articulées en fonction des mêmes paramètres à divers paliers d'intervention (gouvernemental, supralocal, local et infralocal)

L 'adoption d 'une approche de planification stratégique

Par rapport à la planification traditionnelle, la planification stratégique met l 'accent sur :

- l 'action
- la prise en considération d 'un vaste ensemble d 'acteurs
- l 'analyse des « forces, faiblesses, opportunités et défis » de l 'environnement externe et du contexte interne
- l 'existence de compétiteurs (positionnement)

Planification stratégique (suite)

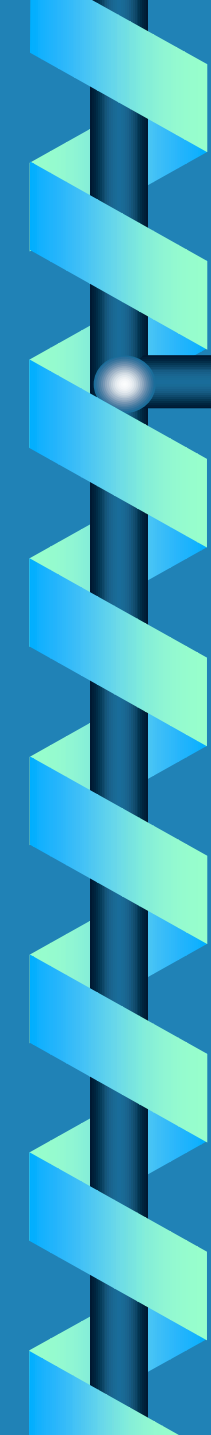
Éléments particuliers :

- une mise en contexte qui met l'accent sur les processus de changement et sur le positionnement (indicateurs);
- la définition d'une vision prospective visant l'adhésion de tous les acteurs;
- l'intégration de la stratégie de développement territorial à d'autres stratégies;



Planification stratégique (suite)

- une participation des acteurs pouvant être décodée selon l'opportunité ou la menace perçue dans ce qui fait l'objet de la planification stratégique



L'intégration dans la planification territoriale de la dimension temporelle : les « politiques du temps »

Prise en considération de la réorganisation de la vie quotidienne des citoyens et des entreprises.

« Harmoniser la diversité des temps avec la diversité des territoires constitue un nouvel objectif des politiques publiques »



Politiques du temps (suite)

Deux enjeux territoriaux à considérer :

- les nouveaux rapports entre la mobilité (les parcours et les horaires de déplacement; les modes de déplacement) et l'organisation des territoires;
- la répartition des services sur le territoire.



Adoption d'une approche de *Collaborative planning*

- Plans doivent faire état des valeurs des gens
 - Favorise le processus de planification du bas vers le haut;
 - Idée de la "Vision" qui transcende la simple question de l'aménagement du territoire;
 - Dans certains cas : remise en cause des aspects techniques du processus de planification et du modèle analytique comme étant la vérité;

Collaborative planning (suite)

- Plans doivent faire état des valeurs des gens
 - Faire en sorte que le futur soit envisagé et non seulement projeté
 - Plan doit retourner à son aspect utopique
 - "Nous réalisons des plans comme si le rôle de la planification est tout simplement d'accommoder ce qui est projeté et d'ignorer le fait que la planification peut affecter le futur"
 - Isserman

Collaborative planning (suite)

- ⊗ Importance accordée au processus de production de l'information, la manière dont elle sera produite et de l'assurance de son influence;

Collaborative planning (suite)

- Requalification du rôle de l'urbaniste
 - Négociateur et arbitre de conflits;
 - Écoute ce qu'ont à raconter les gens et les aide à atteindre un consensus de manière à ne pas avantager un groupe par rapport à d'autres;
 - S'assure de donner une expression au travail et valeurs des citoyens;
 - S'assurer de la participation la plus large possible des intervenants;
 - S'assure de diversifier les techniques permettant l'implication et la participation des citoyens.

Instauration d'un *Monitoring*

- Inclusion de cibles
- Élaboration d'indicateurs de performance

"Si l'on souhaite que la planification puisse être crédible comme discipline ou profession, elle doit dorénavant être capable de s'évaluer et de porter un jugement sur son efficacité"

Le plan d'urbanisme au 21^{ème} siècle

- Plus participatif;
- Favorisera une approche holistique donc plus complexe à cause des objets traités et des liens à faire ;
- Basé sur les valeurs de la population;
- Sera évalué;

Plan d'urbanisme au 21^{ème} siècle

- Favorisera la présence de thème plutôt que d'éléments
(ex: croissance équilibrée, protection environnementale, préservation du caractère rural, revitalisation des secteurs centraux, etc.);
- Sera hybride: plan d'utilisation du sol, orientations et objectifs mais insistera sur l'action (plan d'action);
- Sera de plus en plus électronique;
- Fera état et prendra en considération l'aspect temporel des activités.