

# FONDS D'APPUI AU RAYONNEMENT DES RÉGIONS (FARR)

## PRIORITÉS RÉGIONALES (2017-2021)

### JAMÉSIE

Présenté par le comité directeur du FARR  
dans une démarche intégrant la consultation  
du Conseil régional des partenaires du marché du travail,  
du Réseau jamésien de développement social et  
de la Conférence administrative régionale.



**Administration régionale  
Baie-James**

---

## PORTRAIT DE LA RÉGION

### Territoire

D'une superficie de 339 698 km<sup>2</sup>, Eeyou Istchee Baie-James représente 22 % du territoire québécois<sup>1</sup>. Ce territoire couvre la portion sud de la région administrative du Nord-du-Québec, entre les 49<sup>e</sup> et 55<sup>e</sup> parallèles de latitude nord, et s'étend d'est en ouest sur 640 km et est découpée toutefois en différentes catégories de terres établies par la Convention de la Baie-James et du Nord québécois de 1975. Depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2014, le Gouvernement régional d'Eeyou Istchee Baie-James (GREIBJ) a remplacé la Municipalité de Baie-James et a compétence sur la gestion et aménagement du territoire exclusivement sur les terres de catégories III. Cette compétence est exercée conjointement par les Cris et les Jamésiens.

Les Jamésiens vivent principalement dans les villes de Chibougamau, Chapais, Lebel-sur-Quévillon et Matagami ainsi que les localités de Valcanton, Villebois et Radisson, les hameaux de Desmaraisville et de Miquelon. Les localités et hameaux relèvent tous du Gouvernement régional d'Eeyou Istchee Baie-James. Les liens routiers relient l'ensemble des communautés entre elles. Pavés et non pavés, ces liens ont une distance de plus de 2 300 km et permettent de diminuer l'isolement des communautés tant régionalement qu'avec les régions limitrophes.

### Population

La région compte 13 974 habitants en 2017 selon le décret de population émis par le ministère des Affaires municipales et de l'Occupation du territoire (MAMOT)<sup>2</sup>. 54 % de la population demeure à Chibougamau et 8 % sur le territoire desservi par le GREIBJ. Les villes de Chapais, Lebel-sur-Quévillon et Matagami représentent 37 % de la population.

Le solde migratoire interrégionale 2015-2016 (-232 personnes en 2015-2016<sup>3</sup>) et les perspectives démographiques (-3,3 ‰ de 2011 à 2015<sup>4</sup>) laisse présager qu'une tendance migratoire négative se poursuive ainsi au cours des prochaines années. Selon les projections de l'Institut de la statistique du Québec, la Jamésie pourrait perdre jusqu'au quart de sa population (25,2 %) d'ici 2031<sup>5</sup>.

### Économie

L'hydroélectricité, les mines, la forêt, l'exploitation des ressources fauniques et le tourisme constituent la base de l'économie régionale. La démesure des infrastructures hydroélectriques fait à peu de chose près figure d'emblème du territoire de la Baie-James dans l'imaginaire collectif québécois. Le Nord-du-Québec occupe le premier rang des régions administratives pour la valeur des investissements miniers et de la production minérale<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> CRRNTBJ, Portrait territorial de la Baie-James C09-06, 2010, p. 2.

<sup>2</sup> [http://www.mamot.gouv.qc.ca/pub/organisation\\_municipale/decret\\_population/decret\\_population.xlsx](http://www.mamot.gouv.qc.ca/pub/organisation_municipale/decret_population/decret_population.xlsx)

<sup>3</sup> [http://www.stat.gouv.qc.ca/statistiques/profils/region\\_10/impr\\_mrc\\_10\\_991.htm](http://www.stat.gouv.qc.ca/statistiques/profils/region_10/impr_mrc_10_991.htm)

<sup>4</sup> <http://www.stat.gouv.qc.ca/statistiques/profils/bulletins/2016/10-Nord-du-Quebec.pdf>

<sup>5</sup> ARBJ, Portrait jamésien, 2015, 35 p.

<sup>6</sup> <http://www.stat.gouv.qc.ca/statistiques/profils/bulletins/2016/10-Nord-du-Quebec.pdf>

## Contexte général

Le présent exercice vise à établir un ensemble de priorités d'intervention de l'Administration régionale Baie-James (ARBJ) afin de guider le comité régional de sélection dans son mandat relatif au Fonds d'appui au rayonnement des régions (FARR).

La notion de rayonnement évoquée par le FARR rappelle les stratégies de développement régional qui favorisent les pôles de croissance et les centres stratégiques de manière à accroître leur rayonnement et atteindre une meilleure position concurrentielle à l'échelle nationale. Ces stratégies s'inscrivent dans une théorie qui soutient l'idée d'un développement réparti de façon inégale dans l'espace et conditionné par des industries motrices, lesquelles génèrent des effets d'entraînement locaux ainsi que des effets de diffusion de la croissance à l'échelle d'un territoire plus vaste que l'on pourrait qualifier d'aire d'influence. Ces pôles s'apparentent à des centres d'accumulation de capitaux, de technologies, de savoir-faire et de ressources humaines qualifiées. Ils bénéficient alors de puissants effets d'agglomération. Cette théorie se distingue d'autres approches fondées davantage sur des principes tels que l'équité interrégionale ou sur une distribution égale des conditions pour toutes les régions.

À une échelle plus restreinte et dans l'esprit du FARR, un projet réalisé dans une communauté peut être qualifié de rayonnant dans la mesure où il génère des retombées au-delà de sa communauté d'accueil ou qu'il bénéficie à plus d'une communauté. Ici, la notion de communauté réfère à chacune des villes et des localités jamésiennes. Dans l'esprit d'une approche qui met en perspective la notion de rayonnement, il y a lieu d'observer les éléments distinctifs propres aux différentes communautés, de reconnaître les avantages dont disposent certaines par rapport aux autres et d'intervenir de manière à en maximiser les retombées positives là où le potentiel semble le plus intéressant. Il y a également lieu d'exploiter les possibilités de concentrer certains avantages de manière à obtenir un effet de synergie ou de renforcer la vocation d'une communauté.

## TOURISME ET IDENTITÉ CULTURELLE

### Priorité

*Positionner le tourisme et l'identité culturelle comme levier de développement socioéconomique.*

### Contexte

Depuis l'introduction de la Stratégie touristique québécoise au nord du 49<sup>e</sup> parallèle, on note une hausse marquée du budget de promotion de la région hors Québec alors que celui-ci est resté stable pour faire la promotion dans la région et à l'échelle provinciale.

Il existe aussi un partenariat naturel entre Eeyou Istchee Tourism, Cree Outfitting and Tourism Association et Tourisme Baie-James leur permettant de développer des projets, découlant de leur plan stratégique conjoint 2015-2020, comme l'agence touristique régionale.

Bien que l'immensité du territoire soit enviable, l'activité touristique se fait beaucoup autour de l'exploitation des ressources fauniques. L'arrêt de la chasse au caribou en 2018 sera difficile pour plusieurs pourvoyeurs, mais aussi pour les secteurs de l'hébergement et de la restauration et sera une opportunité de penser différemment l'offre touristique.

L'enjeu entourant les véhicules hors route (VHR) en Jamésie est relié à la multitude de chemins forestiers. Les amateurs n'ont pas à utiliser les quelques kilomètres de sentier destinés au quad pour pratiquer leurs activités, car ils peuvent emprunter les chemins forestiers sans avoir à payer un droit d'accès. Les clubs ont donc très peu de membres et vendent très peu de cartes d'accès.

Le territoire d'Eeyou Istchee Baie-James a une réalité sociodémographique particulière, voire unique. Le sentiment d'appartenance des Jamésiens est davantage attaché à leur communauté qu'à la région. On constate cependant qu'il est difficile de définir l'identité culturelle et patrimoniale de la région. Par conséquent, la promotion identitaire de la région n'est pas claire, tant dans la région qu'à l'extérieur. Un discours uniforme et rassembleur pourrait intéresser et susciter l'intérêt des Jamésiens et faire d'eux de meilleurs ambassadeurs de la région.

### Pistes d'actions

- Favoriser le développement touristique concerté, innovant et structurant, notamment entre les communautés criées et jamésiennes;
- Favoriser la mise en place et améliorer les infrastructures d'accueil touristiques;
- Repenser la fin des travaux forestiers afin de réduire le nombre de chemins inutilisés, en favoriser le réaménagement et la consolidation des efforts des clubs de VHR;
- Réaliser la promotion concertée de la région auprès de la clientèle régionale et extrarégionale;
- S'assurer que la main-d'œuvre du secteur touristique soit outillée et formée.

## PARTENARIAT AVEC LES COMMUNAUTÉS CRIES

### Priorité

*Renforcer la culture partenariale entre les Cries et les acteurs socioéconomiques jamésiens.*

#### Contexte

La population crie connaît une croissance bien supérieure à la moyenne régionale et est présente dans l'ensemble des villes et localités de la région. Il existe une forte méconnaissance réciproque des réalités vécues dans les communautés autochtones et allochtones.

Le renforcement et le maintien des relations harmonieuses avec les communautés crie présentes sur le territoire favorisent la mise en place de partenariats d'affaires bénéfiques pour les Jamésiens.

La mise en place du GREIBJ en 2014 est une opportunité considérable aux rapprochements Crie-Jamésiens. Les Crie sont des acteurs qui contribuent au développement économique de la région en plus d'être des partenaires de choix dans de nombreux projets locaux et régionaux, dont le tourisme, la gouvernance des ressources naturelles et du territoire, etc.

Le réseautage et le développement de partenariats auront un impact positif sur l'activité économique de l'ensemble de la région.

#### Pistes d'actions

- Encourager les initiatives favorisant le réseautage en établissant de nouveaux lieux de dialogue;
- Mettre en relief les assises du patrimoine culturel régional (cri-jamésien) pour favoriser la compréhension mutuelle entre les cultures;
- Développer des projets concertés avec le Gouvernement régional d'Eeyou Istchee Baie-James.

## TRANSPORT ET NOUVELLES TECHNOLOGIES

### Priorité

*Diminuer l'isolement de la Jamésie, ses villes et localités en agissant sur les fronts du transport et des nouvelles technologies.*

### Contexte

Les Jamésiens sont en pleine réflexion sur le plan du transport des biens et des personnes. Le réseau de transport interurbain a fait l'objet de plusieurs discussions, mais les lignes desservant la région à partir des régions limitrophes sont en périls. L'accès au transport interurbain a une incidence sur l'ensemble de la qualité de vie, notamment pour les personnes en situation de vulnérabilité. Ce type de transport facilite l'accès aux services (services médicaux, services communautaires, centres d'études collégiales et universitaires et parfois mêmes l'emploi). La distribution nordique est également un élément de mobilisation des acteurs autour de projets tels que le programme Nutrition Nord.

L'accès à l'information régionale est inégal selon la ville ou localité. Des projets ont déjà été réfléchis afin de donner accès à l'ensemble des Jamésiens à du contenu informatif régional. Parallèlement, plusieurs outils existent et sont souvent méconnus. La couverture médiatique est réalisée par les régions limitrophes et la Jamésie aurait tout à gagner par un positionnement journalistique plus stratégique.

Le numérique constitue un important catalyseur d'innovation et d'entrepreneuriat. Les entreprises et travailleurs autonomes gagneraient à diversifier leurs offres de services et sources de distribution en optant pour la transformation numérique puisque c'est un enjeu essentiel de croissance des entreprises.

### Pistes d'actions

- Évaluer l'opportunité de doter la région d'une régie régionale du transport;
- Amorcer l'appropriation du numérique et des nouvelles technologies par les entreprises;
- Bonifier la couverture médiatique et journalistique partout en Jamésie et la rendre accessible pour tous;
- Améliorer le réseau de télécommunication pour améliorer la qualité des milieux de vie;
- Se positionner comme une région innovante en matière de nouvelles technologies;
- Optimiser le transport des biens et des personnes entre les communautés de la région et avec les régions avoisinantes.

## ENVIRONNEMENT, MINE, FORÊT, AGRICULTURE

### Priorité

*Favoriser le développement viable du territoire et de ses ressources naturelles.*

#### Contexte

Pour bâtir une économie plus responsable, la région doit encourager les projets et initiatives visant à une utilisation plus responsable des ressources naturelles afin de les protéger, les mettre en valeur et en améliorer la gestion.

Le secteur minier joue un rôle important dans l'économie du Nord-du-Québec. Avec des dépenses de 886 M\$ en 2015, le Nord-du-Québec occupe le premier rang des régions administratives en termes d'investissement minier, accaparant 38,5 % de l'investissement minier total du Québec. Le Nord-du-Québec occupe aussi le premier rang des régions administratives pour la valeur des livraisons minérales en 2015<sup>7</sup>. En Jamésie, trois mines d'or, deux mines de zinc et cuivre ainsi qu'une mine de diamants étaient en exploitation en 2017<sup>8</sup>.

Le territoire forestier d'Eeyou Istchee Baie-James est actuellement utilisé par une multitude de groupes, notamment les Cris, les Jamésiens et l'industrie pour des raisons aussi diverses que la chasse, la pêche, le piégeage, la villégiature, les activités récréotouristiques, la récolte de produits forestiers non ligneux ainsi que l'exploitation forestière et minière. Ces activités font partie intégrante de l'économie locale. Le milieu forestier procure de 2 100 à 3 300 emplois directs aux travailleurs, ce qui correspond de 13 % à 20 % de la main-d'œuvre totale de la Jamésie.<sup>9</sup>

Bien que la région compte peu de producteurs agricoles, les conditions atypiques d'élevage et de récolte doivent être mises de l'avant afin de pallier les spécificités nordiques.

Comme les activités de recherche et développement sont peu nombreuses et se concentrent essentiellement sur l'exploration minière, il semble essentiel d'en augmenter le nombre et le champ d'activité.

#### Pistes d'actions

- Soutenir de manière innovante les projets du domaine agroalimentaire;
- Soutenir des actions de mise en valeur intégrée des ressources naturelles et du territoire;
- Soutenir les activités de recherche et de développement;
- Positionner la région en tant que fournisseur de produits et de services;
- Soutenir le déploiement d'une exploration minière réfléchi autour du maintien de la main-d'œuvre.

---

<sup>7</sup> <http://www.stat.gouv.qc.ca/statistiques/profils/bulletins/2016/10-Nord-du-Quebec.pdf>

<sup>8</sup> [http://diffusion.stat.gouv.qc.ca/docs-hnc/html/Liste\\_complete\\_etablisements\\_mines.pdf](http://diffusion.stat.gouv.qc.ca/docs-hnc/html/Liste_complete_etablisements_mines.pdf)

<sup>9</sup> *Id.*, *Portrait forestier de la Baie-James C09-10*, Matagami, La Commission, 2010, p. 3.

## DIVERSIFICATION ÉCONOMIQUE

### Priorité

*Soutenir le développement et la diversification de l'économie.*

#### Contexte

Le secteur des biens domine l'économie régionale avec une production s'élevant à 2,7 G\$. Ce montant occupe 71,5 % du PIB du Nord-du-Québec, ce qui constitue un portrait complètement différent de celui qu'on observe dans l'ensemble du Québec. La plus forte augmentation de la production se trouve dans l'industrie de l'information et culturelle qui fait un rebond de 14,7 % en 2014, un taux largement supérieur à celui qu'on observe dans l'ensemble du Québec (+ 2,6 %). Les industries du commerce de détail et de gros enregistrent des hausses respectives de 5,5 % et de 4,6 %. Il s'agit de deux taux fortement plus élevés que la croissance observée dans l'ensemble du Québec : 2,4 % pour le commerce de détail et 1,7 % pour le commerce de gros <sup>10</sup>.

L'arrimage entre le secteur de la formation et de l'emploi est très bénéfique pour la région et la rétention des jeunes. L'ensemble des établissements d'enseignement est très proactif aux demandes, notamment dans le secteur minier, ce qui contribue à une meilleure adéquation formation-emploi.

La faible diversité des industries combinée à la prédominance des entreprises de grande taille rend la région vulnérable face au caractère cyclique et instable auquel ces dernières sont soumises. La fermeture, voire même l'arrêt temporaire d'une seule usine d'envergure, peut engendrer des conséquences permanentes dans une petite localité mono-industrielle.

On constate également que le manque de main-d'œuvre dans les communautés de la région a un impact sur le développement d'entreprises privées et la prestation de services publics et parapublics. Une proportion considérable des travailleurs d'Eeyou Istchee Baie-James n'habitent pas le territoire; ce phénomène est bien connu et souvent mis en exergue.

#### Pistes d'actions

- Mettre en place un comité régional de développement économique (CRDÉ);
- Renforcer la culture entrepreneuriale et d'innovation;
- Favoriser la création, l'expansion et la transmission des entreprises;
- Maximiser les retombées de l'exploitation des ressources naturelles;
- S'adjoindre les établissements de formation dans le développement de projets d'adéquation formation-emploi afin de soutenir la recherche en développement de la main-d'œuvre;
- Assurer un leadership dans la mobilisation des utilisateurs de chemins d'accès au territoire;
- Favoriser l'installation de travailleurs résidents dans les communautés jamésiennes.

---

<sup>10</sup> <http://www.stat.gouv.qc.ca/statistiques/profils/bulletins/2016/10-Nord-du-Quebec.pdf>



## STATUT PARTICULIER DE LA JAMÉSIE

### Priorité

*Reconnaître le statut particulier de la Jamésie en matière d'OVT et y mettre en place des mesures adaptées pour favoriser l'occupation dynamique du territoire.*

### Contexte

La région administrative du Nord-du-Québec est un immense territoire notamment caractérisé par son éloignement des grands centres du Québec. Elle se distingue également par la cohabitation de trois groupes culturels distincts, ce qui confère à la région une réalité socioculturelle spécifique. Trois administrations régionales, dont fait partie l'ARBJ, sont réputées agir à titre d'interlocuteur privilégié en matière de concertation et de développement régional pour leur communauté respective. Le maintien d'une instance supralocale pour les Jamésiens (l'ARBJ) et la création d'une gouvernance (le GREIBJ), pour la gestion et l'aménagement du territoire par les Cris et les Jamésiens, démontrent une forme de reconnaissance par le gouvernement des spécificités jamésiennes.

Une tendance lourde dans la dynamique démographique des trois groupes est contrastée puisque, bien qu'elle soit à la hausse en Eeyou Istchee et au Nunavik, la population de la Jamésie continue de décroître. La région doit également composer avec le phénomène du *fly-in fly-out*, qui a comme conséquence qu'une proportion non négligeable des travailleurs d'Eeyou Istchee Baie-James n'y résident pas. Ces caractéristiques, couplées au fait que le Nord-du-Québec est la seule région où les notions d'occupation et de vitalité du territoire (OVT) sont directement liées à des enjeux de gouvernance, justifient la reconnaissance d'un statut particulier pour la Jamésie et la mise en place de mesures adaptées pour favoriser le maintien et l'accroissement de sa population.

De plus, les Jamésiens ont une identité et des préoccupations propres à leur milieu et souhaitent pouvoir intervenir davantage dans les décisions qui les concernent. Souvent, les politiques et les mesures gouvernementales ne semblent pas considérer le caractère singulier de la Jamésie. Conséquemment, elles ne s'y appliquent pas toujours de façon optimale, tout en ne répondant pas efficacement aux besoins des milieux. Des mécanismes de discussion entre les autorités gouvernementales et les acteurs du milieu devront être mis en place pour pallier cette situation et favoriser la mise en place d'orientations, de programmes et de mesures mieux adaptées aux réalités territoriales.

### Pistes d'actions

- Obtenir la reconnaissance d'un statut particulier pour la Jamésie en matière d'OVT dans le cadre de la Stratégie d'OVT;
- Établir un mécanisme formel de discussion entre les autorités gouvernementales et les acteurs du milieu pour identifier les enjeux en matière d'OVT et explorer des pistes de solution;
- Mettre en place des mesures adaptées au contexte singulier de la Jamésie en matière d'OVT afin de favoriser le maintien d'une population significative sur le territoire;
- Proposer des recommandations au gouvernement du Québec sur la mise en place d'un cadre global d'adaptation des actions gouvernementales sur le territoire jamésien;
- S'assurer de la représentativité des Jamésiens dans les lieux de concertation et de décisions affectant le territoire;
- Reconnaître les particularités populationnelles dans le financement de la mission des organismes de développement social par les différents ministères.