

STRATÉGIE POUR ASSURER L'OCCUPATION ET LA VITALITÉ
DES TERRITOIRES (SAOVT)

PRIORITÉS RÉGIONALES (RÉVISÉES 2019-2022)

JAMÉSIE



Administration régionale Baie-James

PORTRAIT DE LA RÉGION

Territoire

D'une superficie de 339 698 km², Eeyou Istchee Baie-James représente 22 % du territoire québécois¹. Ce territoire couvre la portion sud de la région administrative du Nord-du-Québec, entre les 49^e et 55^e parallèles de latitude nord, s'étend d'est en ouest sur 640 km et est découpée en différentes catégories de terres établies par la Convention de la Baie-James et du Nord québécois de 1975. Depuis le 1^{er} janvier 2014, le Gouvernement régional d'Eeyou Istchee Baie-James (GREIBJ) a remplacé la Municipalité de Baie-James et a compétence exclusive sur la gestion et l'aménagement du territoire des terres de catégories III. Cette compétence est exercée conjointement par les Cris et les Jamésiens.

Les Jamésiens vivent principalement dans les villes de Chibougamau, Chapais, Lebel-sur-Quévillon et Matagami, les localités de Valcanton, Villebois et Radisson ainsi que dans les hameaux de Desmaraisville et de Miquelon; les localités et hameaux relèvent tous du Gouvernement régional d'Eeyou Istchee Baie-James. L'Administration régionale Baie-James (ARBJ) est l'organisme compétent pour agir en matière de développement régional pour les Jamésiens.

Les liens routiers relient l'ensemble des communautés entre elles. Pavés ou non pavés, ces liens ont une distance de plus de 2 300 km et permettent de diminuer l'isolement des communautés tant régionalement qu'avec les régions limitrophes.

Population

La région compte 13 974 Jamésiens en 2017 selon le décret de population émis par le ministère des Affaires municipales et de l'Habitation (MAMH)². La majorité de la population, soit 54 %, demeure à Chibougamau et 8 % sur le territoire desservi par le GREIBJ. Les villes de Chapais, Lebel-sur-Quévillon et Matagami représentent, quant à elles, 37 % de la population.

Le solde migratoire interrégionale 2015-2016 (-232 personnes en 2015-2016³) et les perspectives démographiques (-3,3 % de 2011 à 2015⁴) laisse présager qu'une tendance migratoire négative se poursuit ainsi au cours des prochaines années. Selon les projections de l'Institut de la statistique du Québec, la Jamésie pourrait perdre jusqu'à 6,1 % de sa population entre 2011 et 2036⁵.

Économie

L'hydroélectricité, les mines, la forêt, l'exploitation des ressources fauniques et le tourisme constituent la base de l'économie régionale. La démesure des infrastructures hydroélectriques fait, à peu de chose près, figure d'emblème du territoire de la Baie-James dans l'imaginaire collectif québécois. Le Nord-du-Québec occupe le premier rang des régions administratives pour la valeur des investissements miniers et de la production minérale⁶.

¹ CRRNTBJ, Portrait territorial de la Baie-James C09-06, 2010, p. 2.

² http://www.mamot.gouv.qc.ca/pub/organisation_municipale/decret_population/decret_population.xlsx

³ http://www.stat.gouv.qc.ca/statistiques/profils/region_10/impr_mrc_10_991.htm

⁴ <http://www.stat.gouv.qc.ca/statistiques/profils/bulletins/2016/10-Nord-du-Quebec.pdf>

⁵ <http://www.stat.gouv.qc.ca/statistiques/population-demographie/perspectives/population/perspectives-mrc-2011-2036.pdf>

⁶ <http://www.stat.gouv.qc.ca/statistiques/profils/bulletins/2016/10-Nord-du-Quebec.pdf>

LISTE DES ACRONYMES

ARBJ :	Administration régionale Baie-James
CPE :	Centre de la petite enfance
GREIBJ :	Gouvernement régional d'Eeyou Istchee Baie-James
IRC :	Instance régionale de concertation
LCOP :	Loi sur les contrats des organismes publics
M/O :	Ministères et organismes
MAMH :	Ministère des Affaires municipales et de l'Habitation
OVT :	Occupation et vitalité du territoire
SASOVT :	Stratégie pour assurer l'occupation et la vitalité des territoires
SDBJ :	Société de développement de la Baie-James
SPN :	Société du Plan Nord

STATUT PARTICULIER DE LA JAMÉSIE

PRIORITÉ 1 : Reconnaître le statut particulier de la Jamésie en matière d'OVT et mettre en place des mesures adaptées pour favoriser l'occupation dynamique du territoire.

Contexte

La région administrative du Nord-du-Québec est un immense territoire notamment caractérisé par son éloignement des grands centres du Québec. Elle se distingue par la cohabitation de trois groupes culturels distincts, ce qui confère à la région une réalité socioculturelle unique.

Une tendance lourde dans la dynamique démographique des trois groupes est contrastée puisque, bien qu'elle soit à la hausse en Eeyou Istchee et au Nunavik, la population de la Jamésie continue de décroître. La région doit également composer avec le phénomène du navettage (*fly-in/fly-out* et *drive-in/drive-out*), qui a comme conséquence qu'une proportion non négligeable des travailleurs d'Eeyou Istchee Baie-James n'y résident pas. Ces caractéristiques, couplées au fait que le Nord-du-Québec est la seule région administrative où les notions d'occupation et de vitalité du territoire (OVT) sont directement liées à des enjeux de gouvernance, justifient la reconnaissance d'un statut particulier pour la Jamésie et la mise en place de mesures adaptées afin de favoriser le maintien et l'accroissement de sa population.

Souvent, les politiques et mesures gouvernementales ne semblent pas considérer le caractère singulier de la Jamésie. Conséquemment, elles ne s'y appliquent pas toujours de façon optimale tout en ne répondant pas efficacement aux besoins des milieux, notamment en matière de financement public. Des mécanismes de discussion entre les autorités gouvernementales et les acteurs du milieu devront être mis en place pour pallier cette situation et favoriser le déploiement d'orientations, de programmes et de mesures mieux adaptés aux réalités territoriales.

Il importe également de repenser l'offre de services gouvernementaux aux citoyens puisque de plus en plus de services sont offerts en ligne ou dans des régions voisines, ce qui en rend l'obtention plus complexe et parfois plus coûteuse pour la population.

La reconnaissance du statut particulier de la Jamésie en matière d'OVT et la mise en place des mesures adaptées pour favoriser l'occupation dynamique du territoire est une priorité transversale puisqu'elle a un impact significatif sur l'ensemble des priorités.

Pistes d'actions

- Faire connaître et promouvoir les spécificités territoriales d'Eeyou Istchee Baie-James au sein de la région et au reste du Québec.
- Obtenir de la part du gouvernement du Québec la reconnaissance d'un statut particulier pour la Jamésie en matière d'OVT dans le cadre de la stratégie gouvernementale.
- Établir un mécanisme formel de discussion entre les autorités gouvernementales et les acteurs du milieu afin d'établir les enjeux en matière d'OVT et d'explorer des pistes de solution.
- Proposer des recommandations au gouvernement du Québec sur la mise en place d'un cadre global d'adaptation des actions gouvernementales sur le territoire jamésien afin d'assurer une meilleure cohérence de leur déploiement en région (LCOP et autres).
- Mettre en place des mesures adaptées au contexte singulier de la Jamésie en matière d'OVT afin de favoriser le maintien d'une population significative sur le territoire (services aux citoyens, bonification des mesures fiscales, retombées économiques et sociales, sécuriser et créer des postes dans les M/O sur le territoire, etc.).

- Soutenir l'autonomie de la région par l'implantation et le maintien de centres décisionnels, des services gouvernementaux et de directions régionales de ministères et des organismes.
- Assurer la représentativité des Jamésiens dans les lieux de concertation et de décisions affectant le territoire (SDBJ, SPN, GREIBJ, etc.).
- Assurer un financement adéquat des organismes (de développement, sociocommunautaires, etc.) par les différents ministères (CPE, résidences pour personnes âgées, trois IRC en persévérance scolaire au Nord-du-Québec, mais un seul financement divisé en trois, etc.) qui tient compte des services offerts plutôt que du faible volume de la population.
- Renforcer la capacité d'agir des Jamésiens ainsi que de leurs communautés.

DIVERSIFICATION ÉCONOMIQUE

PRIORITÉ 2 : Soutenir le développement et la diversification économique

Contexte

La faible diversité des industries combinée à la prédominance des entreprises de grande taille augmente la vulnérabilité de la région en raison du caractère cyclique et instable auquel ces entreprises sont soumises. La fermeture, voire l'arrêt temporaire d'une seule usine d'envergure, peut engendrer des conséquences permanentes dans une municipalité mono-industrielle de petite taille. Certains outils de développement économique sont absents, notamment la desserte en gaz naturel.

Le secteur minier joue un rôle important dans l'économie du Nord-du-Québec. Avec des dépenses de 886 M\$ en 2015, le Nord-du-Québec occupe le premier rang des régions administratives en termes d'investissement minier, accaparant 38,5 % de l'investissement minier total du Québec. En Jamésie, trois mines d'or, deux mines de zinc et cuivre ainsi qu'une mine de diamants étaient en exploitation en 2017⁷.

Le territoire forestier d'Eeyou Istchee Baie-James est actuellement utilisé par une multitude de groupes, notamment les Cris, les Jamésiens et l'industrie pour des raisons aussi diverses que la chasse, la pêche, le piégeage, la villégiature, les activités récréotouristiques et la récolte de produits forestiers non ligneux.

Les Jamésiens sont en pleine réflexion sur le plan du transport des biens et des personnes. Le réseau de transport interurbain a fait l'objet de plusieurs discussions, mais les lignes desservant la région, à partir de celles limitrophes, sont en périls. L'accès au transport interurbain a une incidence sur la qualité de vie des citoyens, notamment pour les personnes en situation de vulnérabilité. Ce type de transport facilite l'accès aux services (médicaux, communautaires, centres d'études collégiales et universitaires et parfois mêmes l'emploi). La distribution nordique est également un élément de mobilisation des acteurs autour de projets tels que le programme Nutrition Nord. Les chemins multiusages favorisent l'accès aux ressources et au développement des collectivités et nécessitent un entretien constant afin que les conditions météorologiques ne génèrent pas d'interruption.

L'attribution de contrats à des entreprises régionales et l'embauche de travailleurs régionaux doivent être favorisées pour maintenir les emplois en région.

Le numérique constitue un important catalyseur d'innovation et d'entrepreneuriat. Les entreprises et travailleurs autonomes gagneraient à diversifier leurs offres de services et sources de distribution en optant pour la transformation numérique, puisque c'est un enjeu essentiel de croissance des entreprises.

Pistes d'actions

Concertation

- Établir un mécanisme de concertation régionale en matière de développement économique.

Entrepreneuriat et ressources naturelles

- Renforcer la culture entrepreneuriale et d'innovation, notamment dans le domaine agroalimentaire.
- Promouvoir les activités de recherche et de développement en économie circulaire.
- Soutenir les actions de mise en valeur intégrée des ressources naturelles et du territoire.
- Consolider les activités de première transformation des ressources naturelles et favoriser le développement de deuxième et troisième transformation sur le territoire.

⁷ http://diffusion.stat.gouv.qc.ca/docs-hnc/html/Liste_complexe_etablissements_mines.pdf

- Encourager la création, l'expansion et la transmission des entreprises.
- Favoriser le développement viable du territoire et la maximisation des retombées de l'exploitation des ressources naturelles.
- Positionner le tourisme comme levier de développement économique.

Transport et nouvelles technologies

- Optimiser le transport des biens et des personnes entre les communautés de la région et avec celles avoisinantes (chemin d'accès multiusage, transport automatisé, potentiel ferroviaire, etc.).
- Diminuer l'isolement de la Jamésie, ses villes et localités, en se positionnant comme une région innovante en matière de nouvelles technologies.
- Appuyer la transformation numérique des entreprises.

HABITER LE TERRITOIRE

PRIORITÉ 3 : Agir pour offrir des conditions de vie favorables et des milieux de vie stimulants et sécuritaires afin d'améliorer le développement global, la santé et le bien-être de la population.

Contexte

La vitalité est la clé de l'occupation du territoire. Les services offerts aux citoyens, la qualité de vie des milieux, l'accès aux logements de qualité et l'attractivité des villes sont des facteurs qui additionnés favorisent la rétention de la population actuelle et la venue de nouveaux arrivants. Il est difficile pour les communautés de rencontrer les attentes et normatifs des lois et règlements, en raison de leur situation géographique et leurs faibles moyens. En région, malgré tous les efforts d'attractivité des milieux, le sentiment d'appartenance des Jamésiens est davantage attaché à leur communauté qu'à la région. On constate qu'il est difficile de définir l'identité culturelle et patrimoniale. Les Jamésiens doivent devenir de meilleurs ambassadeurs de la région, d'autant plus qu'ils sont le premier contact des nouveaux arrivants ou potentiels arrivants.

La main-d'œuvre qui n'habite pas dans les communautés de la région a un impact sur le développement d'entreprises privées et la prestation des services publics et parapublics, ce qui ne facilite pas l'attractivité des milieux de vie. Une proportion considérable des travailleurs d'Eeyou Istchee Baie-James n'habitent pas le territoire; ce phénomène est bien connu et souvent mis en exergue. La prestation de services municipaux à une population non résidente est coûteuse et souvent peu reconnue par le gouvernement. L'un des principaux enjeux de la région est le faible volume de population répartie sur un immense territoire. La dévitalisation des municipalités accentue cette problématique. Cela entraîne la région dans un cercle de coupure; moins il y a de services offerts, moins il y a de personnes et moins il y a de personnes, moins il est facile de justifier les services. Les communautés perdent leur attractivité et diminuent leur capacité d'agir.

L'arrimage entre le secteur de la formation et celui de l'emploi est cependant grandement bénéfique pour la région, principalement en ce qui a trait à la rétention des jeunes. Les établissements d'enseignement sont plutôt proactifs à l'égard des demandes de l'industrie, notamment dans le secteur minier, ce qui contribue à une meilleure adéquation formation-emploi.

La couverture médiatique régionale peu présente, voire inexistante à l'échelle provinciale, isole la région et laisse souvent place à une méconnaissance de cette dernière, ce qui l'expose à des critiques et à la diffusion de fausses informations.

Les coûts élevés de construction dans la région ne favorisent pas le développement de logements abordables correspondant aux capacités de payer des citoyens qui contribueraient à maintenir la population en région.

Les nombres minimaux exigés pour tenir des cohortes d'enseignement sont souvent inatteignables. Cette situation prive la population de formation et l'oblige bien souvent à quitter la municipalité ou la région sans compensation équivalente aux dépenses engendrées.

Pistes d'actions

Culture et identité

- Positionner le tourisme et l'identité culturelle comme levier de développement socioéconomique.
- Bâtir une identité régionale forte et développer le sentiment d'appartenance à la région.
- Mettre en valeur l'histoire et le patrimoine culturel de la région.

Promotion et migration

- Réaliser la promotion concertée de la région auprès de la clientèle régionale et extrarégionale.
- Bonifier la couverture médiatique et journalistique partout en Jamésie et la rendre accessible pour tous.
- Assurer un développement social du territoire et un accès équitable aux services pour l'ensemble de la population (CPE, résidence pour aînés, etc.).
- Renforcer l'attractivité de la Baie-James pour favoriser l'établissement de nouveaux arrivants et la rétention de la population.
- Soutenir les initiatives locales et régionales favorisant l'installation de travailleurs résidents dans les communautés jamésiennes tout en diminuant le navettage.

Adéquation formation - emploi

- Adjoindre les établissements de formation dans le développement de projets d'adéquation formation-emploi afin de soutenir la recherche en développement de la main-d'œuvre.
- Soutenir les entreprises dans l'accès à une main-d'œuvre qualifiée et en nombre suffisant pour combler les besoins du marché du travail tout en favorisant la reconnaissance des acquis et des compétences.
- Accroître le niveau de qualification et de diplomation tout en développant une culture de formation, d'apprentissage et de perfectionnement en continu.
- Renforcer et soutenir la notoriété des centres de formation en région et en assurer la compétitivité par l'appropriation des nouvelles technologies.

Qualité de vie

- Favoriser l'inclusion sociale des groupes défavorisés sur les plans économique et social.
- Soutenir la construction d'immeubles résidentiels neufs répondant aux différents besoins de la population.

PARTENARIAT AVEC LES COMMUNAUTÉS CRIES

PRIORITÉ 4 : Favoriser une cohabitation harmonieuse et renforcer la synergie entre les Cris et les acteurs socioéconomiques jamésiens.

Contexte

La mise en place du GREIBJ en 2014 présente une occasion considérable de favoriser les rapprochements entre les Cris et les Jamésiens. Les Cris, en tant qu'acteurs du développement socioéconomique, sont des partenaires de choix dans de nombreux projets locaux et régionaux couvrant plusieurs secteurs d'activité. Ainsi, le maintien et le renforcement de relations harmonieuses avec les communautés cries favorisent la mise en place de partenariats ayant un effet positif sur l'activité socioéconomique de l'ensemble de la région.

La population crie connaît une croissance bien supérieure à la moyenne régionale et est présente dans l'ensemble des villes et localités de la région. Il existe une forte méconnaissance réciproque des réalités vécues dans les communautés cries et jamésiennes, se traduisant parfois par des préjugés.

Les organisations touristiques, par leur proximité et leur interdépendance, ont naturellement établi un partenariat leur permettant de mener des projets conjoints. La situation récréotouristique actuelle pourrait s'avérer une occasion de penser différemment l'offre touristique régionale.

Pistes d'actions

- Encourager les initiatives favorisant le réseautage en établissant de nouveaux lieux de dialogue.
- Exposer un dialogue social inclusif.
- Mettre en relief les assises du patrimoine culturel régional (Cris-Jamésiens) pour favoriser la compréhension mutuelle entre les cultures.
- Favoriser la création de partenariats pour combler les besoins en main-d'œuvre.
- Encourager l'appropriation mutuelle des réalités vécues dans les communautés cries et jamésiennes.
- Favoriser la mise en place d'échanges interculturels, notamment chez les jeunes.
- Soutenir les partenariats d'affaires Cris-Jamésiens.
- Développer des projets concertés avec le Gouvernement régional d'Eeyou Istchee Baie-James.